



Кемеровская область - Кузбасс
Новокузнецкий муниципальный район
Администрация Новокузнецкого муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12.10.2021 № 225

г. Новокузнецк

Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Создание в Новокузнецком муниципальном районе системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами» на 2022 – 2024 годы

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», пункта 3 Распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области от 18.01.2019 № 14-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Создание в Кемеровской области системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами» на 2019-2022 годы», руководствуясь статьей 40 Устава муниципального образования «Новокузнецкий муниципальный район Кемеровской области - Кузбасса»:

1. Утвердить план мероприятий («дорожная карта») «Создание в Новокузнецком муниципальном районе системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами» на 2022 – 2024 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Опубликовать настоящее постановление в Новокузнецкой районной газете «Сельские вести» и разместить на официальном сайте муниципального образования «Новокузнецкий муниципальный район Кемеровской области – Кузбасса» www.admnkr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Новокузнецкого муниципального района Т.Н. Колокольцову.

Исполняющий полномочия главы
Новокузнецкого муниципального района



С.О. Милинис

Приложение
к постановлению администрации
Новокузнецкого муниципального района
от 12.10.2021 № 225

План мероприятий (дорожная карта) «Создание в Новокузнецком муниципальном районе системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами»

1. Общее описание «дорожной карты»

Одной из особенностей современной демографической ситуации в Российской Федерации является высокая численность граждан пожилого возраста. В 2019 году Кемеровская область – Кузбасс вошла в число 12 субъектов Российской Федерации, осуществляющих реализацию пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами. В 2022 году система долговременного ухода (далее СДУ) будет организована и в Новокузнецком муниципальном районе.

В Российской Федерации и в Новокузнецком муниципальном районе (далее - НМР) является актуальной проблема «старения населения», четвертая часть проживающих на территории Новокузнецкого муниципального района граждан - это лица старше трудоспособного возраста.

Годы	Численность населения, человек	В том числе, лица старше трудоспособного возраста, человек	Доля лиц старше трудоспособного возраста от общей численности населения (в процентах)
2015	50406	12061	23,9
2016	50388	12514	24,8
2017	50493	12940	25,6
2018	50210	13334	26,6
2019	50102	13031	26
2020	50170	12065	24

Сложившаяся демографическая ситуация увеличивает потребность граждан пожилого возраста в социальных услугах и медицинской помощи, которые должны оказываться с учетом их возрастных и физиологических особенностей, что позволит увеличить к 2024 году ожидаемую продолжительность активной здоровой жизни до 67 лет.

Для реализации указанной задачи необходимо внедрение новых форм ухода и патронажа, которые позволят поддержать социальную активность, психологический и физический статус граждан пожилого возраста, а также улучшить качество их жизни вне зависимости от места проживания.

Реализация плана мероприятий («дорожной карты») «Создание в Новокузнецком муниципальном районе системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами» (далее – «дорожная карта») направлена на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающей сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также на поддержку семейного ухода.

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов в НМР осуществляет муниципальное казенное учреждение «Комплексный центр социального

обслуживания населения» МО «Новокузнецкий муниципальный район» (далее – КЦСОН), в структуре которого действуют пять отделений социального обслуживания на дому и одно отделение оказания срочной социальной помощи. На базе учреждения организована работа пункта проката технических средств реабилитации. В 2022 году в рамках проекта создания на территории Новокузнецкого муниципального района СДУ планируется дополнительно открыть отделение дневного пребывания на 15 мест, а также организовать школу ухода с тремя форматами работы: групповые и индивидуальные занятия, выход работников школы ухода на дом для обучения граждан, осуществляющих неформальный уход. Создание отделения дневного пребывания позволит повысить качество жизни одиноко проживающих граждан пожилого возраста и инвалидов, оказать помощь семьям, осуществляющим уход за людьми с ограниченными возможностями здоровья. В рамках работы отделения планируется предоставление социальных услуг, в том числе медицинское обслуживание, оказание психолого-социальной поддержки, организация мероприятий досуга.

Широко оказываются услуги социального такси, что позволяет повысить социальную активность людей с ограниченными возможностями.

Медицинскую помощь гражданам НМР осуществляет государственное автономное учреждение здравоохранения «Новокузнецкая городская клиническая больница №1 имени Г.П. Курбатова». Гериатрическая медицинская помощь оказывается в соответствии с приказом Минздрава России от 29.01.2016 № 38-н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «гериатрия». Консультация и госпитализация осуществляется по показаниям.

Реабилитационная и паллиативная помощь населению Новокузнецкого муниципального района оказывается в полном объеме. В рамках осуществления паллиативной помощи граждане обеспечиваются всеми необходимыми лекарственными препаратами и техническими средствами.

2. Цель «дорожной карты»

Целью «дорожной карты» является создание в 2022 году в Новокузнецком муниципальном районе системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающей сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной форме с привлечением патронажной службы и службы сиделок, а также поддержку семейного ухода.

3. Задачи «дорожной карты»

Задачами «дорожной карты» являются:

- 1) системная поддержка и повышение качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов в НМР при получении ими социальных услуг и медицинской помощи;
- 2) обеспечение развития и совершенствования гериатрической службы, в том числе в части выполнения мероприятий по профилактике и раннему выявлению нарушений когнитивных функций у граждан пожилого возраста, профилактике падений и переломов;
- 3) совершенствование порядка выявления граждан, нуждающихся (потенциально нуждающихся) в предоставлении социальных услуг;
- 4) применение критериев определения граждан, нуждающихся (потенциально нуждающихся) в предоставлении социальных услуг, для использования в медицинских организациях в целях выявления таких граждан, и передачи информации об указанных гражданах в организации социального обслуживания;
- 5) организация порядка межведомственного взаимодействия медицинских организаций и организаций социального обслуживания;
- 6) развитие и поддержка семейного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами;

- 7) внедрение стационарозамещающих технологий;
8) организация обучения и повышения квалификации специалистов организаций социального обслуживания.

4. Ожидаемые результаты реализации «дорожной карты»

4.1. Повышение профессионального уровня работников организаций социального обслуживания и медицинских организаций, работающих в СДУ.

4.2. Обеспечение комплексности, доступности, эффективности медико-социальной помощи гражданам пожилого возраста, снижение смертности у граждан пожилого возраста на 16 – 19 процентов.

4.3. Увеличение процента охвата лиц старше трудоспособного возраста, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, системой долговременного ухода.

4.4. Развитие СДУ в НМР, в том числе в части выполнения мероприятий по профилактике и раннему выявлению нарушений когнитивных функций у граждан пожилого возраста, профилактике падений и переломов.

4.5. Межведомственное взаимодействие в рамках реализации СДУ.

4.6. Улучшение условий предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам.

4.7. Повышение уровня доступности социальных услуг для граждан, проживающих в НМР, охваченных услугами мобильных бригад.

4.8. Развитие и поддержка семейного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами.

5. Контрольные показатели реализации «дорожной карты»

№	Наименование контрольного показателя	Единица измерения	Плановый период		
			2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6
1	Охват лиц старше трудоспособного возраста, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, системой долговременного ухода	процентов	не менее 4	не менее 8	не менее 12
2	Количество действующих при организациях социального обслуживания «Школ ухода» по обучению граждан, осуществляющих неформальный уход	единиц	1	1	1
3	Обеспеченность врачами-гериатрами (на 10 000 населения в возрасте старше трудоспособного)	человек	0,0001	0,0001	0,0001
4	Обеспеченность гериатрическими койками (на 10 000 населения старше 70 лет)	коек	0,0004	0,0004	0,0004

1	2	3	4	5	6
5	Открытие гериатрических приемов в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях	единиц	7	7	7
6	Доля лиц старше трудоспособного возраста, находящихся под диспансерным наблюдением, у которых выявлены заболевания и патологические состояния	процентов	40	40	40

6. Ответственные за реализацию «дорожной карты»

№ п/п	Ф.И.О.	Должность
1	Колокольцова Т.Н.	Заместитель главы Новокузнецкого муниципального района по социальным вопросам
2	Жеребцова Е.А.	Председатель комитета по социальной политике администрации Новокузнецкого муниципального района
3	Музафарова Т.И.	Директор МКУ «КЦСОН» МО «Новокузнецкий муниципальный район»
4	Мальчиков В.В.	Главный врач ГАУЗ «Новокузнецкая городская клиническая больница № 1 имени Г.П. Курбатова» (по согласованию)
5	Быков К.В.	Заместитель главного врача по организации медицинской помощи ГАУЗ «Новокузнецкая городская клиническая больница №1 имени Г.П. Курбатова» (по согласованию)
6	Гетман М.А.	Заведующая поликлиникой № 3 ГАУЗ «Новокузнецкая городская клиническая больница № 1 имени Г.П. Курбатова» (по согласованию)
7	Лажинцева О.Б.	Заместитель главного врача по оказанию медицинской помощи пациентам по Орджоникидзевскому району ГАУЗ «Новокузнецкая городская клиническая больница № 1 имени Г.П. Курбатова» (по согласованию)

7. План мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Ожидаемый непосредственный результат	Срок		Финансирование и источники, тысяч рублей		
				начала реализации	окончания реализации	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Организационные мероприятия по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами							
1.1.	Создание межведомственной рабочей группы по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидов в Новокузнецком муниципальном районе	Заместитель главы Новокузнецкого муниципального района по социальным вопросам	Распоряжение администрации Новокузнецкого муниципального района о создании межведомственной рабочей группы по созданию системы долговременного ухода (далее - СДУ)	Сентябрь 2021 года	Декабрь 2021 года	-	-	-
1.2.	Проведение совещания межведомственной рабочей группы по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами	Заместитель главы Новокузнецкого муниципального района по социальным вопросам	Определение алгоритма действий медицинских организаций и МКУ КЦСОН МО «Новокузнецкого муниципального района»	Сентябрь 2021 года	Декабрь 2022 года			
1.3.	Совершенствование нормативной правовой базы, обеспечивающей создание СДУ	Комитет по социальной политике администрации Новокузнецкого муниципального района (далее – КСП).	Принятие и разработка нормативных правовых актов Новокузнецкого муниципального района, обеспечивающих создание СДУ	Декабрь 2021 года	Декабрь 2022 года			

1	2	3	4	5	6	7	8	9
		Государственное автономное учреждение здравоохранения «Новокузнецкая городская клиническая больница №1 имени Г.П. Курбатова» (по согласованию) (далее – ГАУЗ «НГКБ № 1»), КЦСОН						
1.4.	Совершенствование порядка выявления граждан, нуждающихся (потенциально нуждающихся) в предоставлении социальных услуг в рамках системы долговременного ухода	КСП, ГАУЗ «НГКБ № 1», КЦСОН	Организация работы информационного обмена между медицинскими организациями и организациями социального обслуживания о гражданах, нуждающихся (потенциально нуждающихся) в предоставлении социальных услуг, а также передачи информации об указанных гражданах в организации социального обслуживания.	Июль 2021 года	Декабрь 2022 года	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9
			Назначение ответственных лиц по обмену информации					
1.5.	Оценка и приведение нормативной штатной численности КЦСОН в соответствие с рекомендуемыми нормативами штатной численности организации социального обслуживания, предоставляющих социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания на дому, согласно приложению № 1 к Правилам организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений, утвержденным приказом Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.11.2014 № 940 н	КСП, КЦСОН	Приведение в соответствие штатного расписания КЦСОН в рамках реализации мероприятий по внедрению системы долговременного ухода	Январь 2022 года	Декабрь 2022 года			
2. Проведение типизации граждан, получающих социальные услуги, а также граждан, нуждающихся (потенциально нуждающихся) в предоставлении социальных услуг								
2.1	Организация работы в соответствии с порядком	КЦСОН	Применение приказа МСЗН об утверждении	Июль 2021 года	Декабрь 2022 года	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	проведения типизации при составлении индивидуальной программы предоставления социальных услуг, предусмотренной Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»		порядка проведения типизации при составлении индивидуальной программы предоставления социальных услуг, предусмотренной Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»					
2.2	Проведение типизации граждан, получающих социальные услуги, а также граждан, информация о нуждаемости (потенциальной нуждаемости) которых передана медицинскими организациями в организации социального обслуживания посредством межведомственного взаимодействия	КЦСОН	Типизация граждан, получающих социальные услуги и граждан, информация о нуждаемости (потенциальной нуждаемости) которых в предоставлении социальных услуг получена от медицинских организаций посредством взаимодействия	Декабрь 2021 года	Декабрь 2022 года	-	-	-
2.3	Корректировка индивидуальной программы предоставления	КСЦ, ГАУЗ «НГКБ № 1», КЦСОН	Коррекция или разработка индивидуальных программ реабилитации	Сентябрь 2021 года	Декабрь 2022 года	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	социальных услуг и составление индивидуального плана ухода с учетом медицинских рекомендаций по уходу, полученных от медицинских организаций, для граждан, в отношении которых проведена процедура типизации		предоставления социальных услуг и составление индивидуальных планов ухода для 100% типизированных граждан					
3. Совершенствование предоставления социальных услуг на дому и в полустационарной форме социального обслуживания. Развитие и поддержка семейного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами								
3.1	Внедрение стационарозамещающих технологий в том числе	КЦСОН		Январь 2022 года	Декабрь 2022 года	-	-	-
3.1.1	Открытие отделения дневного пребывания, оснащение оборудованием, мебелью и расходными материалами	КСП, КЦСОН	Открытие отделения дневного пребывания в МКУ КЦСОН: оснащение оборудованием, мебелью и расходными материалами	Январь 2022 года	Декабрь 2022 года	Всего тысяч рублей (далее тыс.руб.), в том числе: тыс. руб. - федеральный бюджет (далее - ФБ), тыс. руб. - областной бюджет (далее - ОБ)	-	-
3.2	Запуск школы ухода с тремя форматами работы	КЦСОН	Граждане, осуществляющие неформальный уход	Январь 2022 года	Декабрь 2022 года	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	школы ухода на дом к проживающему) для обучения граждан, осуществляющих неформальный уход		неформального ухода в каждом формате работы (групповые и индивидуальные занятия, а также выход работников школы ухода на дом к проживающему)					
3.2.1	Оснащение школы ухода оборудованием, мебелью и расходными материалами	КЦСОН	Оснащение оборудованием, мебелью и расходными материалами школы ухода КЦСОН	Январь 2022 года	Декабрь 2022 года	Всего тыс. руб., в том числе: тыс. руб. - ФБ, тыс.руб. - ОБ		
3.3	Дооснащение пунктов проката ТСР оборудованием	Администрация Новокузнецкого муниципального района, КСП, КЦСОН	Дооснащение оборудованием пункта проката технических средств реабилитации	Январь 2022 года	Декабрь 2022 года	Всего 40 тыс. руб., за счет средств местного бюджета	-	-
3.4	Организация предоставления социальных услуг на дому получателям социальных услуг в объеме и с кратностью согласно разработанным индивидуальной программе предоставления социальных услуг и индивидуальному плану ухода по результатам	КЦСОН	Организация предоставления социальные услуги на дому граждан, которым разработаны индивидуальные программы предоставления социальных услуг и индивидуальные планы ухода, в полном объеме в соответствии со стандартом	Январь 2022 года	Декабрь 2022 года	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	проведенной типизации (до 28 часов в неделю и до 7 дней в неделю на одного получателя социальных услуг с максимально высокой степенью зависимости из наиболее тяжелой функциональной группы)		предоставления социальных услуг на дому, утвержденной Приказом департамента социальной защиты население Кемеровской области от 04.07.2019 № 99					
3.4.1	Создание служб помощников по уходу (сиделок) на дому получателям социальных услуг	КЦСОН	Создание службы сиделок в КЦСОН	Январь 2022 года	Декабрь 2022 года	-	-	-
3.5	Определение в организациях социального обслуживания лиц, ответственных за организацию ухода за получателями социальных услуг на дому	КЦСОН	Назначены ответственные лица за организацию ухода за получателями социальных услуг на дому	Январь 2022 года	Декабрь 2022 года	-	-	-
3.6	Организация осуществления медицинскими работниками амбулаторно-поликлинических подразделений медицинских организаций регулярного посещения получателей социальных услуг на дому, не имеющих возможности	ГАУЗ «НГКБ № 1»	Осуществление медицинского патронажа в полном объеме для получателей социальных услуг на дому, не имеющих возможности регулярного посещения медицинских организаций, по итогам первичного	Январь 2022 года	Декабрь 2022 года	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	регулярного посещения медицинских организаций		обследования медицинскими работниками всех получателей социальных услуг					
3.7	Организация процесса получения знаний и навыков получателями социальных услуг с ментальными нарушениями, необходимых для их абилитации и социализации	КЦСОН	Получение знаний и навыков получателями социальных услуг	Январь 2022 года	Декабрь 2022 года			
3.8	Обеспечение дневной занятости получателей социальных услуг с ментальными нарушениями	КЦСОН	Организация работы интеграционных мастерских, досуга получателей социальных услуг с ментальными нарушениями (экскурсии, походы, посещение физкультурно-оздоровительных центров, домов творчества, учреждений культуры)	Январь 2022 года	Декабрь 2022 года			
4. Обучение персонала в рамках СДУ								
4.1	Обучение руководителей и специалистов подразделений, вовлеченных в реализацию проекта	КЦСОН	Прохождение обучения	Сентябрь 2021 года	Декабрь 2022 года	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	системы долговременного ухода							
4.2	Отбор и обучение специалиста из числа персонала организации социального обслуживания на позиции тренеров по осуществлению ухода в рамках системы долговременного ухода	КЦСОН	Обучение специалиста из числа персонала организации социального обслуживания на позиции тренеров по осуществлению ухода в рамках системы долговременного ухода	Январь 2022 года	Декабрь 2022 года			
4.3	Обучение специалистов организаций социального обслуживания процессам осуществления типизации граждан	КЦСОН	Прохождение обучения	Сентябрь 2021 года	Декабрь 2022 года	-	-	-
4.4	Проведение обучения 100% штатного персонала организаций социального обслуживания и 100% персонала отделения дневного пребывания, школы ухода и пунктов проката ТСР силами обученных тренеров	КЦСОН	Проведено обучение в необходимом объеме 100% штатного персонала организации силами подготовленных тренеров	Сентябрь 2022 года	Декабрь 2022 года	-	-	-
4.5	Определение дефицита соответствующих специалистов и руководителей различных направлений социального обслуживания и здравоохранения в рамках СДУ	ГАУЗ «НГКБ № 1», КЦСОН	Сформирован и реализуется план привлечения необходимого количества специалистов организаций социального обслуживания и	Сентябрь 2022 года	Декабрь 2022 года	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9
			медицинских организаций и (или) их обучения (дообучения, повышения квалификации) для наличия в пилотных муниципальных образованиях требуемого количества персонала согласно действующим требованиям					
4.6	Разработка плана обучения в случае выявленных дефицитов компетенций специалистов и руководителей различных направлений социального обслуживания и здравоохранения в рамках СДУ	ГАУЗ «НГКБ № 1», КЦСОН	В медицинских организациях и организациях социального обслуживания сформирован и реализуется план обучения	Сентябрь 2021 года	Декабрь 2022 года	-	-	-
5. Межведомственное взаимодействие в рамках реализации пилотного проекта								
5.1	Взаимодействие с центром, обеспечивающим функцию координации в рамках СДУ, включая функции ведения базы данных о лицах, вовлеченных в СДУ и организацию	КСП, ГАУЗ «НГКБ № 1», КЦСОН	Взаимодействие с координационным центром в рамках СДУ	Январь 2022 года	Декабрь 2022 года	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	межведомственного взаимодействия							
5.2	Обеспечение передачи данных о медицинских рекомендациях по уходу по завершении медицинского приема (госпитализации) медицинскими организациями в КЦСОН в рамках системы длительного ухода	КСЦ, ГАУЗ «НГКБ № 1», КЦСОН	Использование переданных медицинскими организациями рекомендации при осуществлении социального обслуживания и ухода за пожилыми гражданами и инвалидами	Январь 2022 года	Декабрь 2022 года	-	-	-
5.3	Обеспечение работы в информационной системе, на основе которой будет формироваться единая база данных о гражданах, нуждающихся (потенциально нуждающихся) в предоставлении социальных услуг, в рамках системы длительного ухода	ГАУЗ «НГКБ № 1», КЦСОН	Работа информационной системе, обеспечивающей обмен необходимыми данными между участниками системы длительного ухода, хранение данных, а также формирование необходимых отчетов в рамках системы длительного ухода	Январь 2022 года	Декабрь 2022 года			
6. Оценка эффективности реализации настоящего плана мероприятий								
6.1	Оценка исполнения настоящего плана мероприятий по созданию СДУ за гражданами пожилого возраста и инвалидами в НМР	ГАУЗ «НГКБ № 1», КСЦ, КЦСОН	Подготовка предложения по дальнейшему внедрению СДУ и совершенствованию данной работы	Ноябрь 2022 года	Декабрь 2024 года	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9
6.2	Анализ результатов создания СДУ	КСП, ГАУЗ «НГКБ № 1», КЦСОН		Ноябрь 2022 года	Декабрь 2024 года	-	-	-
	Всего по мероприятиям					Всего тыс. руб., в том числе: тыс. руб. – ОБ, 40 тыс. руб. - МБ	-	-

Заместитель главы Новокузнецкого муниципального района по социальным вопросам



Т.Н. Колокольцова